



CORTE DEI CONTI

SEZIONE REGIONALE DI CONTROLLO PER LA LOMBARDIA

composta dai magistrati:

dott.ssa Maria Riolo	Presidente
dott. Marcello Degni	Consigliere
dott. Giampiero Maria Gallo	Consigliere (Relatore)
dott. Mauro Bonaretti	Consigliere
dott.ssa Rossana De Corato	Consigliere
dott. Luigi Burti	Consigliere
dott.ssa Alessandra Cucuzza	Referendario

nell'adunanza pubblica del 6 febbraio 2020 ha assunto la seguente

DELIBERAZIONE

relativa all'indagine a campione sulla gestione

dell'Agenzia regionale per la protezione dell'ambiente (ARPA) Lombardia

Visto il testo unico delle leggi sulla Corte dei conti, approvato con il regio decreto 12 luglio 1934, n. 1214, e successive modificazioni;

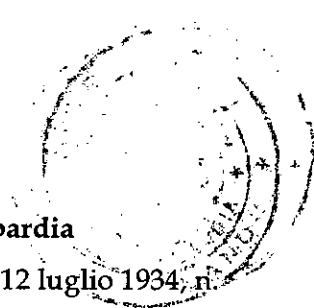
vista la legge 21 marzo 1953, n. 161;

vista la legge 14 gennaio 1994, n. 20;

vista la deliberazione delle Sezioni riunite della Corte dei conti n. 14/2000 del 16 giugno 2000, che ha approvato il regolamento per l'organizzazione delle funzioni di controllo della Corte dei conti, modificata con le deliberazioni delle Sezioni riunite n. 2 del 3 luglio 2003 e n. 1 del 17 dicembre 2004, da ultimo modificata con deliberazione del Consiglio di Presidenza n.229 dell'11 giugno 2008;

vista la legge 5 giugno 2003, n. 131;

vista la deliberazione della Sezione n. 84/2019/INPR del 28 febbraio 2019 con la quale è stato approvato il programma di controllo per l'anno 2019;



vista la relazione, presentata dal Consigliere Giampiero Maria Gallo nella camera di consiglio del 18 dicembre 2019, che illustra gli esiti dell'indagine condotta in merito alla gestione dell'Azienda Regionale per la Protezione dell'Ambiente, ARPA Lombardia;

udito il relatore, Consigliere Giampiero Maria Gallo;

uditi il Presidente dell'ARPA Lombardia e l'Assessore regionale all'ambiente;

PREMESSO IN FATTO

Questa Sezione, nella deliberazione n. 84/2019/INPR del 28 febbraio 2019, ha previsto la prosecuzione dell'attività di controllo a campione, avviata nel 2016, sulla gestione degli Enti componenti il sistema regionale (Sireg), ai sensi della legge n. 20/1994, volta a verificare l'impiego di risorse regionali agli stessi trasferite e il correlato grado di realizzazione delle politiche regionali delegate.

In data 28 ottobre 2019, è stata trasmessa all'Agenzia regionale per la protezione dell'ambiente - ARPA Lombardia e alla Regione Lombardia, una nota istruttoria (prot. 22025) con cui è stato richiesto l'invio della documentazione di seguito elencata:

1. *la relazione dettagliata sulle seguenti voci iscritte nel bilancio dell'Agenzia:*
 - 1.1. *Titolo III - Entrate extratributarie:*
 - *tipologia 100 - Vendita di beni e servizi e proventi derivanti dalla gestione dei beni;*
 - *tipologia 200 - Proventi derivanti dall'attività di controllo e repressione delle irregolarità e degli illeciti;*
 - 1.2. *Titolo IX - Entrate per conto terzi e partite di giro;*
 - 1.3. *Missione 99 - Servizi per conto terzi;*
 - 1.4. *Missione 50 - Debito pubblico;*
2. *la relazione dettagliata sulle economie di spesa in conto capitale a destinazione vincolata pari ad euro 22.077.650,83 (Fondo rotativo 2013 di euro 6.119.940,83 e Fondo rotativo 2014 di euro 15.957.710,00). Si indichi, altresì, il quadro di riferimento per l'accesso ai fondi, le modalità e tempi di utilizzo e di restituzione delle relative somme, nonché le eventuali forme di rendicontazione alla Regione Lombardia;*
3. *l'elenco delle convenzioni con le università ed altri istituti di ricerca, stipulate o in essere nel triennio 2016-2018, e l'elenco delle collaborazioni e consulenze esterne, affidate nel medesimo triennio, specificandone la tipologia (scientifica, legale, tecnica, amministrativa, ecc.), l'oggetto, la decorrenza e la durata, il compenso complessivo, le modalità di scelta del contraente e relazionando sulle motivazioni a supporto di tali affidamenti esterni;*
4. *il regolamento di attuazione, di cui all'art. 14 della L.R. 32/2008 recante "Disciplina delle nomine e designazioni della Giunta regionale e del Presidente della Regione", approvato con DGR 30 marzo 2009, n. 9113;*

5. *la variazione della dotazione organica dell'ARPA, sulla base della proposta di adeguamento di cui alla deliberazione del Consiglio di Amministrazione n. V/45 del 29 luglio 2015;*
6. *il piano dei fabbisogni del personale 2018-2020 approvato con Decreto del Direttore Generale n. 171 del 13 marzo 2018 e l'Aggiornamento 2019 approvato con Decreto del Direttore Generale n. 206 del 2 aprile 2019;*
7. *i dati del conto annuale 2018, in formato editabile (Excel), in quanto tali dati non risultano accessibili nel sito web istituzionale nella sezione Amministrazione Trasparente/Personale/Dotazione organica/Conto annuale del personale;*
8. *la verifica e completamento dei contenuti del sito istituzionale alla sezione Amministrazione Trasparente, con particolare riferimento a "Incarichi amministrativi di vertice" e "Dirigenti".*
9. *la compilazione di un foglio Excel relativo al "Personale ARPA".*

In data 6 novembre 2019, ARPA Lombardia ha fornito un primo riscontro inviando la documentazione richiesta.

In data 13 novembre 2019, ad integrazione del procedimento istruttorio, è stata trasmessa una seconda nota istruttoria, numero di protocollo 24450, con la quale sono state richieste verifiche e approfondimenti in ordine ai seguenti punti:

1. *la riconciliazione delle divergenze tra i dati sul numero e sul costo del personale dell'Agenzia, indicati nella tabella allegata, e i dati del Conto annuale degli anni d'interesse nella medesima evidenziati, fornendo separata evidenza della quantificazione degli oneri riflessi; si precisa che nella tabella, da restituire in formato Excel, vanno indicati i dipendenti presenti al 31 dicembre di ciascun anno e i costi vanno riferiti all'intero esercizio di riferimento;*
2. *le indicazioni circa le stabilizzazioni di personale effettuate nel 2018 e nel 2019, precisando i profili di inquadramento;*
3. *gli aggiornamenti sull'attuazione del piano fabbisogni del personale 2018-2020, e aggiornamenti 2019, indicando le prospettive sulla consistenza del personale al 31/12/2019 e al 31/12/2020;*
4. *gli aggiornamenti sullo stato di realizzazione delle opere previste dalla DGR 3882/2012 e di quelle finanziate con Fondo rotativo per l'edilizia sanitaria;*
5. *le motivazioni delle elevate economie di competenza nell'esercizio 2018 e dell'elevata consistenza del Fondo pluriennale vincolato di parte capitale e prospettive per il rendiconto 2019.*

In data 21 novembre 2019, ARPA Lombardia ha inviato gli approfondimenti richiesti.

Con nota del 13 dicembre 2019, il Magistrato Istruttore chiedeva di deferire in Camera di consiglio la discussione degli esiti sull'indagine condotta, nonché approvare la bozza preliminare di relazione. Nella Camera di Consiglio del 18 dicembre 2019, il collegio approvava la bozza di relazione concernente la gestione dell'ARPA Lombardia; la citata bozza, è stata poi trasmessa, in data 20

dicembre 2019 con nota 30856, al Presidente della Regione e al Presidente dell'ARPA Lombardia, e per conoscenza ai competenti uffici regionali, Direzione generale Ambiente e Clima e Direzione Centrale Bilancio e Finanza Organizzazione, al fine di consentire di formulare eventuali osservazioni e controdeduzioni, in vista dell'approvazione definitiva in adunanza pubblica.

In data 17 gennaio 2020, il Presidente di ARPA Lombardia ha trasmesso con nota le proprie osservazioni.

A seguito di richiesta del Magistrato istruttore di deferimento in adunanza pubblica, il Presidente ha emesso in data 23 gennaio 2020 l'Ordinanza n. 4/2020 di convocazione della Sezione regionale del controllo per il giorno 6 febbraio 2020 al fine di provvedere all'approvazione definitiva dell'indagine; con nota 1714 del 24 gennaio 2020, la stessa è stata trasmessa al Presidente della Regione e al Presidente dell'ARPA Lombardia, nonché, per conoscenza, ai competenti uffici regionali - Direzione generale Ambiente e Clima e Direzione Centrale Bilancio e Finanza Organizzazione - invitando gli stessi a partecipare per formulare eventuali osservazioni e controdeduzioni, oltre a quelle già trasmesse.

DELIBERA

di approvare, nel testo definitivo, la relazione concernente "La gestione dell'Agenzia regionale della protezione ambiente - ARPA Lombardia";

La presente deliberazione e l'unita relazione saranno inviate, a cura della Segreteria della Sezione:

- al Presidente di Regione Lombardia;
- al Presidente del Consiglio regionale di Regione Lombardia, affinché comunichi all'organo consiliare i contenuti della presente delibera e dell'unita relazione;
- al Presidente di ARPA Lombardia.

La Presente deliberazione e l'unita relazione saranno inviate altresì, per quanto di competenza, alla Procura Regionale della Corte dei conti della Lombardia.

L'Amministrazione interessata:

- ove ritenga di non ottemperare ai rilievi formulati, adotterà, entro trenta giorni dalla ricezione della presente relazione, l'eventuale provvedimento motivato previsto dall'art. 3, c. 64, l. 24 dicembre 2007, n. 244, trasmettendolo a questa Sezione e al Presidente del Consiglio regionale della Regione Lombardia;
- comunicherà a questa Sezione e al Consiglio regionale della Regione Lombardia, entro sei mesi dalla data di ricevimento della presente relazione, le misure consequenziali adottate ai sensi dell'art. 3, c. 6, l. 14 gennaio 1994, n. 20, come modificato dall'art. 1, c. 172, l. 23 dicembre 2005, n. 266 (legge finanziaria 2006).

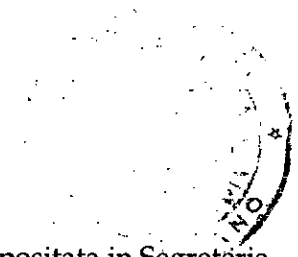
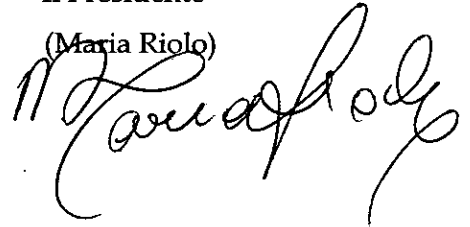
La presente deliberazione è soggetta a obbligo di pubblicazione, ai sensi dell'art. 31 d.lgs. 14 marzo 2013, n. 33 (concernente il "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni").

Così deliberato nell'adunanza pubblica del giorno 6 febbraio 2020.

Il Magistrato relatore
(Giampiero Maria Gallo)



Il Presidente
(Maria Riolo)



Depositata in Segreteria

4 MAR 2020

Il Funzionario preposto al servizio di supporto

(Susanna De Bernardis)

